

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án bảo tồn, tôn tạo  
và phát huy giá trị Khu di tích Lăng Miếu Triệu Tường, xã Hà Long,  
huyện Hà Trung (giai đoạn 2)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật di sản văn hóa ngày 29/6/2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa ngày 18/6/2009;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 - 2020; số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư; số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ; số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ về Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh;

Căn cứ Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về việc phê chuẩn Kế hoạch đầu tư công năm 2019;

Căn cứ Kết luận số 82-KL/TU ngày 30/5/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với công tác bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2017 - 2025 ;

Căn cứ Thông báo số 197-TB/VPTU ngày 05/4/2018 của Văn phòng Tỉnh ủy về kết luận của đồng chí Trịnh Văn Chiến, Ủy viên Trung ương Đảng,

Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh về dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích lịch sử Lăng miếu Triệu Tường, huyện Hà Trung;

Căn cứ Quyết định số 2060/2013/QĐ-UBND ngày 17/6/2013 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành quy định quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh;

Trên cơ sở đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Tờ trình số 786/TTr-SVHTTDL ngày 13/3/2019 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 1215/SKHĐT-VX ngày 08/3/2019 và các hồ sơ liên quan), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích lịch sử Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2), với các nội dung chính như sau:

## **I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN**

### **1. Sự cần thiết phải đầu tư**

Khu di tích lịch sử văn hóa quốc gia Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung là nơi thờ tự các bậc đế vương Nhà Nguyễn - Triều đại có công lao mở mang bờ cõi phương Nam, định hình ra lãnh thổ đất nước ta từ Bắc vào Nam như ngày nay. Đây là công trình kiến trúc tiêu biểu, có giá trị cao, đại diện cho phong cách nghệ thuật và thành tựu kiến trúc của Triều đại Nhà Nguyễn. Để bày tỏ lòng thành kính, biết ơn đối với các bậc tiền nhân, những người có công lao to lớn đối với quê hương, đất nước; đồng thời, xây dựng thành nơi đây thành địa chỉ đỏ để giáo dục truyền thống, niềm tự hào dân tộc, tự hào về quê hương cho các thế hệ mai sau, đặc biệt là thế hệ trẻ và còn là điểm tham quan, du lịch tâm linh hấp dẫn đối với người dân và du khách trong và ngoài nước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội huyện Hà Trung nói riêng và tỉnh Thanh Hóa nói chung, việc đầu tư dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung là thực sự cần thiết.

### **2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành**

Dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2) phù hợp với điều chỉnh Quy hoạch tổng thể bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung, đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3199/QĐ-UBND ngày 24/8/2018; Quy hoạch điều chỉnh, bổ sung phát triển sự nghiệp văn hóa tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2677/QĐ-UBND ngày 15/08/2011.

### **3. Các thông tin chung của dự án**

3.1. Tên dự án: bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2).

### 3.2. Chủ đầu tư: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Đây là dự án đầu tư thuộc lĩnh vực văn hóa và Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch là cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa trên địa bàn, nên việc giao Văn hóa, Thể thao và Du lịch làm chủ đầu tư dự án là phù hợp. Tuy nhiên, để kịp thời bàn giao mặt bằng sạch để triển khai thực hiện dự án, Chủ tịch UBND tỉnh dự kiến giao UBND huyện Hà Trung làm chủ đầu tư Tiểu dự án bồi thường GPMB, tái định cư, sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án tổng thể.

3.3. Mục tiêu đầu tư: hoàn thiện công tác bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị nổi bật của Khu di tích lịch sử văn hóa Lăng miếu Triệu Tường; kết nối với Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, di tích Phủ Trịnh, tạo thành tuyến du lịch văn hóa lịch sử, tâm linh hấp dẫn phục vụ phát triển du lịch và kinh tế - xã hội của tỉnh.

### 3.4. Quy mô đầu tư: tổng diện tích thực hiện dự án là 26,31 ha, gồm:

- Tôn tạo Khu Miếu Triệu Tường (diện tích 14,096 ha), gồm: tôn tạo Đông Tây phối điện (02 nhà); công quán; miếu thờ; nhà kho; trại lính; cổng thành ngoại (8 cổng); cổng thành trong phía Đông và Tây (02 cái); cổng Nam thành trong; tường thành nội và ngoại (2 thành); hồ trước Nguyên Miếu và hồ hai bên trước cổng Nam thành nội; hào nước và cầu qua hào; nội thất, đồ thờ; sân đường nội bộ và hạ tầng kỹ thuật.

- Tôn tạo Khu Lăng Trường Nguyên (diện tích 5,85 ha), gồm: tôn tạo công; bình phong; nhà sắp lễ; nhà bia; trụ biểu (02 trụ), lan can, tường rào; sân đường nội bộ và hạ tầng kỹ thuật.

- Tôn tạo khu đền Ông (diện tích 0,59 ha), gồm: đền Ông, đền Mẫu; Tả, Hữu trực phòng; nội thất, đồ thờ; tường rào, nhà bếp, nhà vệ sinh; sân đường nội bộ và hạ tầng kỹ thuật.

- Xây dựng các công trình phát huy giá trị di tích (diện tích 3,62 ha), gồm: sân lễ hội; Nhà Ban quản lý; bãi đỗ xe; quầy dịch vụ; phù điêu giới thiệu lịch sử Nhà Nguyễn; nhà bảo vệ; nhà vệ sinh; sân vườn, đường dạo và hạ tầng kỹ thuật.

- Đường giao thông: cải dịch 625 m đường Quốc lộ 217B trước khu di tích thành đường di tích và đường đô thị, bề rộng mặt đường 10,5m, vỉa hè 5mx2, đường bê tông nhựa, vỉa hè lát đá; xây dựng tuyến đường mới vào khu vực bãi đỗ xe, dịch vụ dài 250 m, đường đôi 5,5mx2, dải phân cách rộng 3m, hè 3m x 2, lát đá kích thước từ 100 x 100 đến 200 x 200.

- Bồi thường GPMB, tái định cư: thực hiện bồi thường diện tích đất khoảng 28 ha; đầu tư đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật khu dân cư phát triển mới và tái định cư xã Hà Long, huyện Hà Trung theo Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung phê duyệt tại Quyết định số 3430/QĐ-UBND ngày 31/8/2018.

3.5. Địa điểm đầu tư: Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa.

3.6. Nhóm dự án: nhóm B.

3.7. Dự kiến tổng mức đầu tư: khoảng 457.580 triệu đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư dự án nêu trên được tính toán theo thiết kế sơ bộ; chủ yếu dựa trên suất vốn đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 1291/QĐ-BXD ngày 12/10/2018 và một số công trình có tính chất tương tự đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh; phương pháp xác định tổng mức đầu tư phù hợp với quy định tại Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng.

3.8. Nguồn vốn đầu tư:

a) *Nguồn vốn*: ngân sách tỉnh, ngân sách huyện Hà Trung, vốn xã hội hóa và các nguồn huy động hợp pháp khác.

b) *Cơ cấu nguồn vốn*

- Vốn ngân sách tỉnh dự kiến hỗ trợ 236.350 triệu đồng, trong đó:

+ Hỗ trợ thực hiện công tác bồi thường GPMB, tái định cư: 152.350 triệu đồng (thực hiện theo cơ chế như dự án bảo tồn, tu bổ, tôn tạo khu Phủ Từ, trung bày, quản lý, dịch vụ và cảnh quan di tích lịch sử Phủ Trịnh, huyện Vĩnh Lộc, trong đó ngân sách tỉnh hỗ trợ phần chi phí bồi thường tài sản, vật kiến trúc cây trồng trên đất và 50% chi phí đầu tư hạ tầng tái định cư).

+ Hỗ trợ đầu tư các hạng mục: hào thành, cải dịch tuyến đường 217B đoạn trước khu di tích, đường giao thông vào bãi đỗ xe, hạ tầng kỹ thuật khu Miếu Triệu Tường, cấp điện, cấp thoát nước và chi khác là 84.000 triệu đồng.

- Vốn ngân sách huyện Hà Trung là 26.650 triệu đồng để đầu tư hạ tầng tái định cư (50% tổng chi phí đầu tư hạ tầng tái định cư).

- Vốn xã hội hóa và các nguồn huy động hợp pháp khác khoảng 194.500 triệu đồng để đầu tư tôn tạo các hạng mục di tích (bao gồm cả nội thất, đồ thờ), các công trình phát huy giá trị di tích và hạ tầng kỹ thuật.

3.9. Khả năng cân đối vốn

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh:

+ Tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về Kế hoạch đầu tư công năm 2019, dự án nêu trên dự kiến được bố trí một phần kinh phí từ nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh để triển khai thực hiện. Do đó, nguồn vốn ngân sách tỉnh giai đoạn 2019 - 2020 dự kiến bố trí khoảng 30.000 triệu đồng; số vốn còn lại (54.000 triệu đồng) sẽ được bổ sung từ nguồn sự nghiệp văn hóa, nguồn tăng thu và tiết kiệm chi hàng năm để đầu tư các hạng mục thuộc trách nhiệm của ngân sách tỉnh.

+ UBND tỉnh dự kiến ứng vốn từ Quỹ phát triển đất của tỉnh, cân đối từ

nguồn khai thác quỹ đất giai đoạn 2019 - 2020 và các nguồn tăng thu, tiết kiệm chi hàng năm với tổng kinh phí 152.350 triệu đồng để thực hiện bồi thường GPMB, tái định cư dự án.

- Nguồn vốn ngân sách huyện: UBND huyện Hà Trung huy động từ nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn huyện.

- Đối với nguồn vốn xã hội hóa và các nguồn huy động hợp pháp khác, UBND tỉnh đã giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp với UBND huyện Hà Trung xây dựng phương án cụ thể để triển khai thực hiện.

3.10. Dự kiến thời gian thực hiện: không quá 5 năm (2019 - 2023).

Việc xác định thời gian thực hiện dự án nêu trên là phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 13 Nghị Định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, trong đó quy định dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng thì thời gian thực hiện không quá 5 năm.

#### **4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội**

- Việc thi công công trình sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài, mà chỉ mang tính tạm thời trong thời gian xây dựng và Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã đề xuất các biện pháp thực hiện đảm bảo môi trường trong quá trình thực hiện.

- Dự án được triển khai thực hiện sẽ góp phần bảo tồn vững chắc và tôn vinh giá trị nổi bật của Khu di tích lịch sử văn hóa Lăng miếu Triệu Tường; kết nối với Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, Di tích Phủ Trịnh, sẽ tạo thành tuyến du lịch văn hóa lịch sử, tâm linh hấp dẫn, thúc đẩy phát triển du lịch và kinh tế - xã hội của tỉnh.

## **II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

1. UBND tỉnh nhận được Tờ trình số Tờ trình số 124/TTr-SVHTTDL ngày 10/01/2019 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2).

2. Ngày 30/01/2019, Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh đã tổ chức hội nghị xem xét, cho ý kiến về chủ trương đầu tư dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2), trong đó yêu cầu Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoàn chỉnh dự án cơ cấu nguồn vốn theo hướng hỗ trợ ngân sách tỉnh để đầu tư hạ tầng giao thông, cấp điện, cấp thoát nước, hào thành, chi phí khác; kêu gọi nguồn vốn xã hội hóa và huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để đầu tư các công trình tu bổ, tôn tạo lăng, đền, các công trình quản lý phát huy giá trị di tích; riêng chi phí bồi thường GPMB, tái định cư của dự án thực hiện theo cơ chế thực hiện bồi

thường GPMB, tái định cư phục vụ dự án bảo tồn, tu bổ, tôn tạo Khu Phủ Từ, trung bày, quản lý, dịch vụ và cảnh quan di tích lịch sử quốc gia Phủ Trịnh (Thông báo số 25/TB-UBND ngày 11/02/2019 của UBND tỉnh). Đồng thời, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định lại đề xuất chủ trương đầu tư dự án, đảm bảo tuân thủ đúng quy định tại Khoản 2 Điều 29 Luật Đầu tư công.

3. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 1215/SKHĐT-VX ngày 08/3/2019 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Tài chính tại Công văn số 2042/STC-NSHX ngày 04/6/2018 và Công văn số 525/STC-ĐT ngày 20/02/2019; của Sở Xây dựng tại Công văn số 2932/SXD-HĐXD ngày 05/6/2018 và Công văn số 861/SXD-KTXD ngày 20/02/2019; Sở Giao thông Vận tải tại Công văn số 2059/SGTVT-KHTC ngày 20/6/2018; của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 3293/STNMT-QLĐĐ ngày 07/6/2018 và Công văn số 806/STNMT-QLĐĐ ngày 19/02/2019). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 24 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ.

4. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ và có Tờ trình số 786/TTr-SVHTTDL ngày 13/3/2019 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

5. Dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2) là dự án thuộc lĩnh vực văn hóa, có dự kiến tổng mức đầu tư 457.580 triệu đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B (quy định tại Khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công), thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định tại Điểm b Khoản 5 Điều 17 Luật Đầu tư công.

### **III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO**

1. Tờ trình số 786/TTr-SVHTTDL ngày 13/3/2019 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

2. Công văn số 1215/SKHĐT-VX ngày 08/31/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị Khu di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung (giai đoạn 2).

4. Công văn số 1992/BVHTTDL-DSVH ngày 18/6/2014 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

5. Dự thảo quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị Di tích Lăng miếu Triệu Tường, xã Hà Long, huyện Hà Trung.

Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

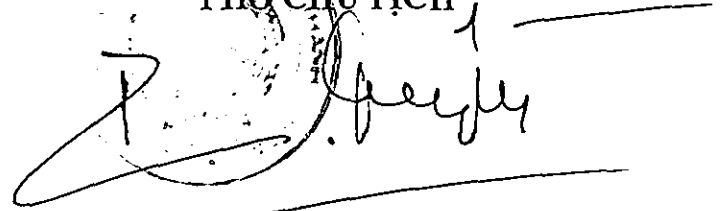
*Nơi nhận:*

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Các sở: Văn hóa Thể thao và Du lịch,  
Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND huyện Hà Trung;
- Lưu: VT, THKH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Phạm Đăng Quyền